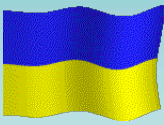




Académie de Gestion financière



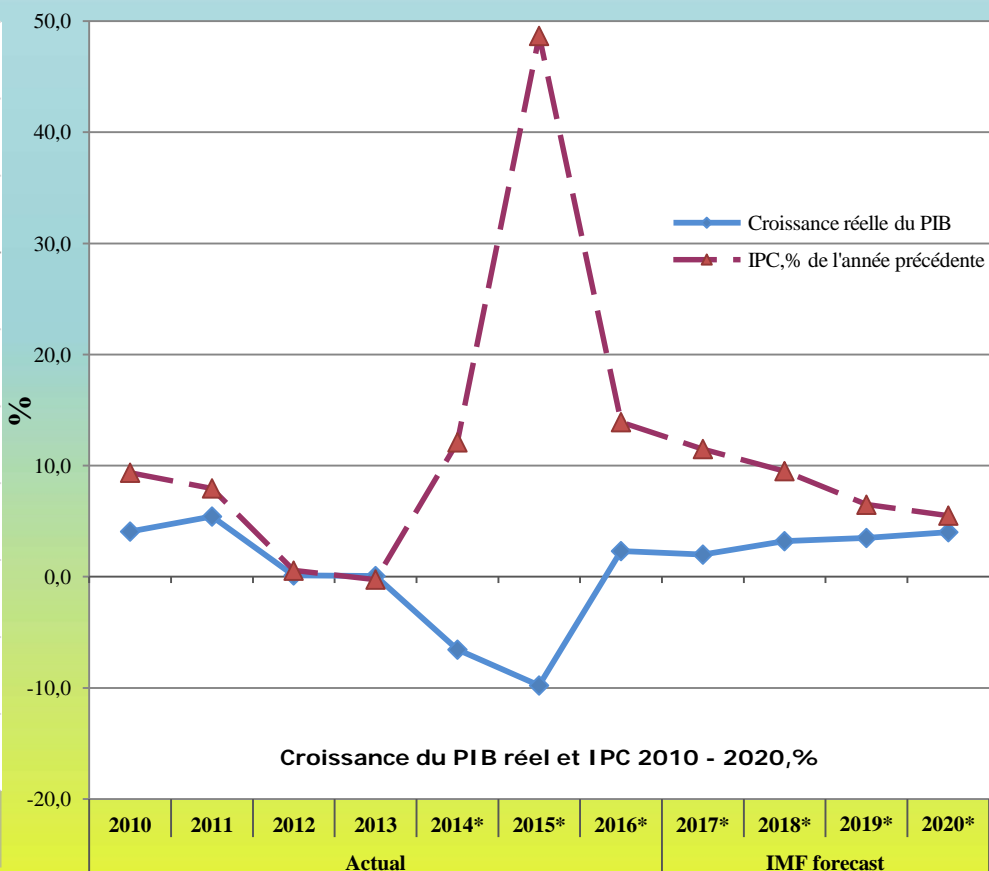
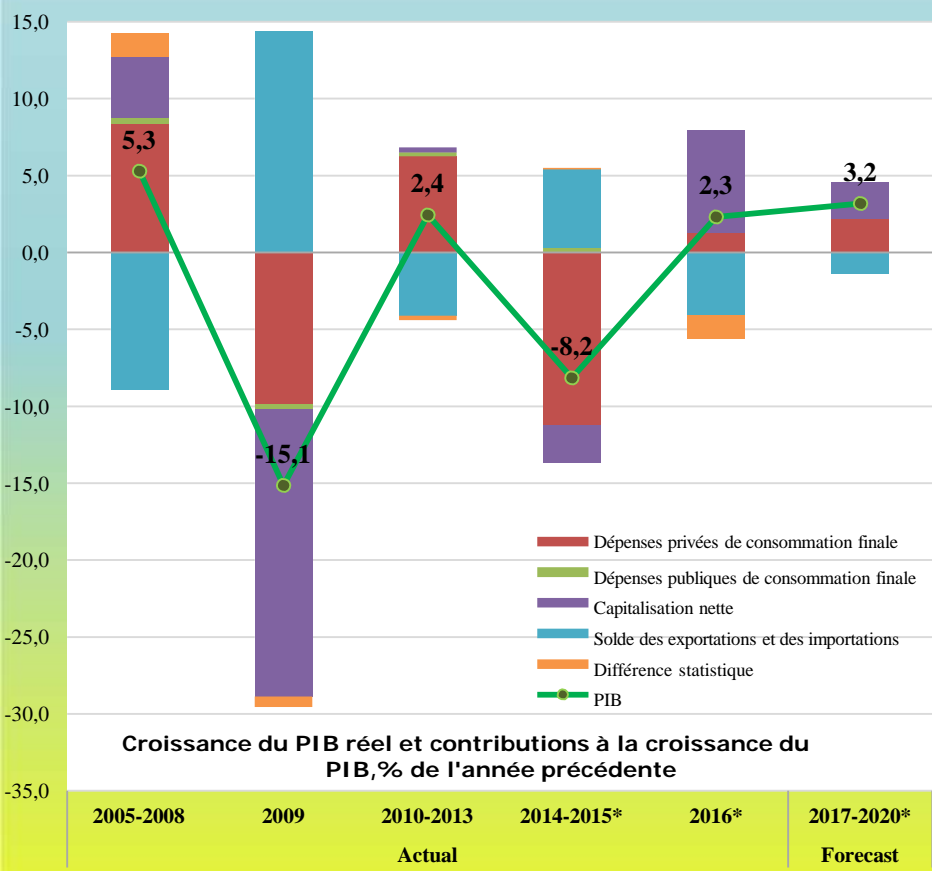
# Recommandations du FMI dans la GFP en Ukraine

**Tetiana Iefymenko,**

*Président de l'Académie de gestion  
financière, Membre correspondant de  
l'Académie nationale des sciences  
d'Ukraine, Docteur en sciences  
économiques, Professeur*

# Ukraine. La dynamique de la croissance économique

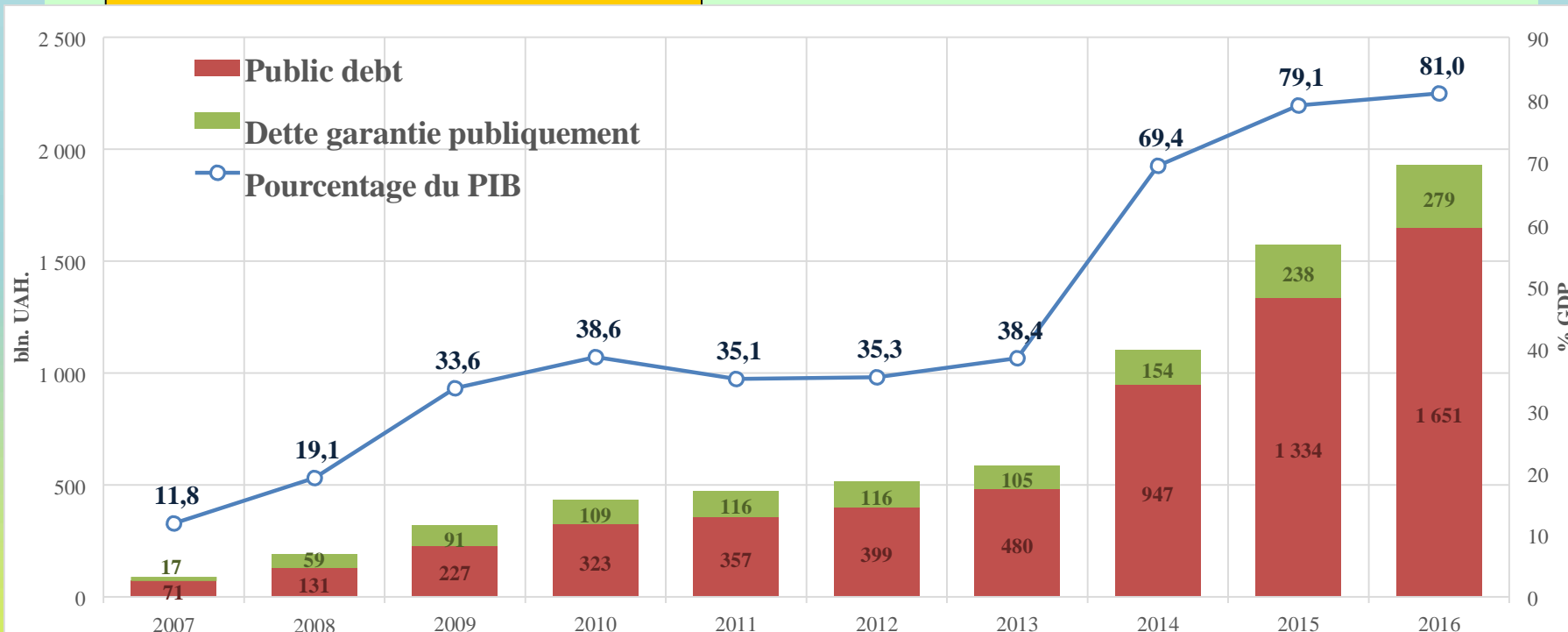
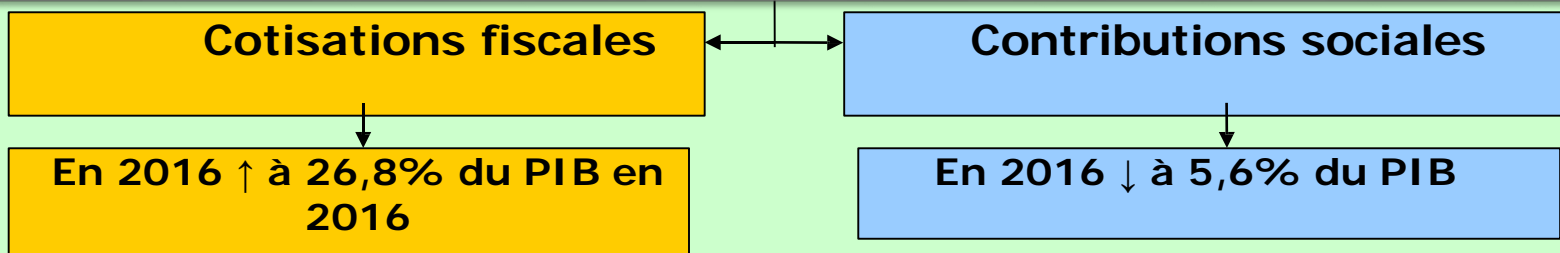
- **Indice Gini (2014):** 24,1 (amélioration de 0,7 par rapport à 2012)
- **Indice de développement humain ( IDH ) (2015):** 0,743 (rang réduit de 6 postes par rapport à 2012, 84e position)



\*À l'exclusion du territoire temporairement occupé de Crimée et de Sébastopol

Source: Ukraine: Consultation de l'article IV de 2016 et troisième examen dans le cadre de l'accord élargi, demandes de renonciation au non-respect d'un critère de performance, renonciation à l'applicabilité, redéfinition de l'accès et examen des garanties de financement-communiqué de presse; rapport sur le personnel et déclaration du Directeur exécutif pour l'Ukraine / Fonds monétaire international, 4 avril 2017: <http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/04/04/Ukraine-2016-Article-IV-Consultation-and-third-review-under>

# Principales composantes des revenus du secteur du GG:



Les indicateurs de la dette publique et de garantie publique ont atteint un niveau élevé - 81,0% du PIB en 2016. La réduction prévue sur le niveau de la dette est de 71,6% du PIB en 2020.

# Planification à moyen terme - la base de la viabilité des finances publiques

- Fixer des objectifs budgétaires.
- Concevoir des règles fiscales.
- Prévisions macroéconomiques et fiscales à moyen terme.
- Analyse et gestion des risques fiscaux.
- Planification budgétaire à moyen terme fondée sur l'établissement de limites de dépenses à moyen terme et sur la budgétisation ciblée par programme.

# Prévention de l'asymétrie d'information dans l'espace administratif du secteur public

## Rapport du FMI

### Commentaires\*



### Recommandations \*

- Aucun support d'information de rapport financier intégré pour toutes les entités du secteur public **(p. 114)**
- Aucun plan de mise en œuvre globale
- pour la comptabilité d'exercice dans le secteur public **(p. 122)**

- Inclure les entreprises publiques
- en déclarant les états financiers du secteur public **(Recommandation 5.2)**
- Préparer des rapports consolidés pour l'ensemble du secteur du GG **(Recommandation 5.3)**

- Suivi du respect des exigences de déclaration du secteur public \*\*.
- Création d'un système intégré d'information et d'analyse "Budget transparent", mise en œuvre de la loi de l'Ukraine "Sur les marchés publics" \*\*\*.
- Développement et publication du «budget des citoyens» \*\*\*.

\*Ukraine. Rapport d'assistance technique - Aperçu de la gestion des finances publiques: Rapport du pays du FMI № 16/30 [Ressource électronique]. - Mode d'accès: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr1630.pdf>

\*\* Les travaux sont effectués sous l'adhésion de l'Ukraine au Groupe d'experts intergouvernemental sur les normes de comptabilité de suivi de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (UNCTAD ISAR)

\*\*\* Stratégie de réforme de la GFP pour les années 2017-2020. <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249797370>

# Réformer le système fiscal de l'Ukraine tel que recommandé par le FMI

- Poursuite de l'assainissement budgétaire visant à limiter le déficit budgétaire et la dette publique.
- Mise en œuvre de la réforme des retraites pour améliorer le solde de la Caisse de retraite d'Ukraine,
- et restreindre son financement du budget de l'Etat.
- Création du système fiscal qui est le plus efficace et propice à la croissance économique.
- Réformer le secteur des entreprises d'État.
- Améliorer le climat des affaires et lutter contre la corruption.
- Attirer des investissements et accroître le potentiel économique.

# Réformer le système de retraite en Ukraine

Le déficit de la Caisse de retraite d'Ukraine, 2016: 140 milliards d'UAH (6% du PIB)

## DES MESURES DE RÉFORME COMPLEXES

- Limiter les dépenses de la Caisse de retraite.
- Améliorer les revenus de la Caisse de retraite en élargissant l'assiette fiscale de la contribution sociale unique.
- L'augmentation de la durée effective du service nécessaire pour la retraite.
- L'introduction du système de pension d'accumulation.
- Fournir des garanties pour obtenir des pensions corrélatives avec des contributions, adéquates en termes réels.

# Progrès dans la mise en œuvre de la réforme agraire

# Principaux problèmes et caractéristiques du modèle national

• La réforme agraire la plus longue du monde

25 ans

15 ans

• Le moratoire est en vigueur depuis

• Le moratoire a continué

8 fois

Interdit

- Vendre et promettre des actions;
- Modifier le but de l'utilisation;
- Inclure au capital autorisé

En vertu du moratoire

Permis

- Location des actions;
- Échange de terre de valeur contre une action;
- Donation de l'action comme héritage

L'écart entre les points de vue des parties prenantes sur l'introduction du modèle du marché foncier

Politisation de la zone de réforme

Manque de communication entre les parties prenantes



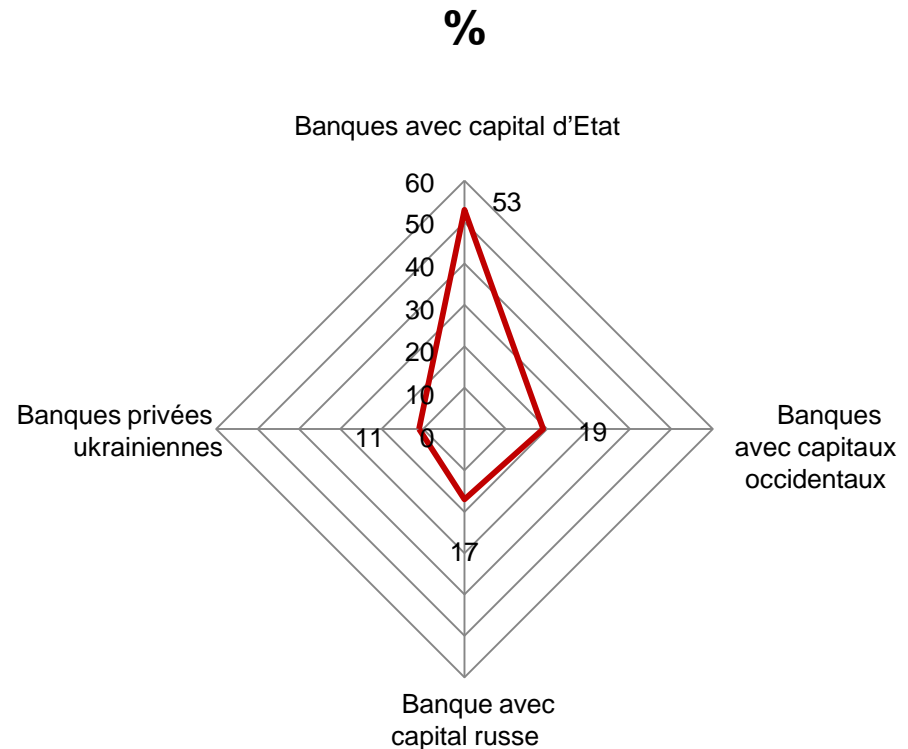
# Directions de la politique monétaire et de crédit de l'Ukraine

- Fournir la capacité institutionnelle et l'indépendance de la Banque nationale d'Ukraine, en mettant l'accent sur la réalisation des objectifs de stabilité des prix et des finances.
- Ciblage de l'inflation: 8, 6 et 5 pour cent en 2017, 2018 et 2019 respectivement.
- Accumulation des réserves internationales dans le cadre du programme du FMI, suivi d'un affaiblissement progressif des restrictions monétaires.

# Concentration d'actifs et de risques dans les banques avec capital d'État :

- 59,4% des fonds individuels;
- 46,3% des fonds des entités juridiques;
- 52,5% des actifs;
- 48,1% des prêts aux entités juridiques;
- 29,2% des prêts aux particuliers;
- 76,6% des titres d'Etat;
- 48,9% de la liquidité (espèces, comptes correspondants dans d'autres banques et NBU)
- 74% de toutes les cartes de paiement;
- 77% des terminaux de vente;
- 60% du nombre de succursales

# Répartition des actifs bancaires par origine du capital



# Création d'un cadre réglementaire solide pour les marchés des valeurs mobilières et les institutions financières non bancaires et les banques

Augmentation des pouvoirs, indépendance et institutionnalisation  
Capacité de la Commission nationale des valeurs mobilières et du marché boursier.

Réforme de la structure interne et des procédures de la Commission nationale des valeurs mobilières et du marché boursier.

Redistribution des fonctions entre les régulateurs (Banque nationale d'Ukraine, Commission nationale des valeurs mobilières et du marché boursier, Commission nationale pour la réglementation de l'Etat des marchés des services financiers).

Amélioration du fonctionnement des marchés financiers, augmentation de la transparence et qualité de la divulgation de l'information.

# Orientations stratégiques du développement du système fiscal de l'Ukraine

(Défini par la Stratégie de réforme du système de gestion des finances publiques pour 2017-2020)

**Objectif:** Construction d'un système fiscal moderne et équitable qui garantit l'égalité des contribuables en vertu de la loi et pour atteindre les objectifs stratégiques du développement économique durable.

## *Principales tâches et solutions:*

- Amélioration de la stabilité et la prévisibilité du système fiscal.
- Amélioration de la qualité et de l'efficacité de l'administration fiscale.
- Élargissement de l'assiette fiscale.
- Accroissement de la conformité fiscale par les contribuables.
- Amélioration du système d'administration des douanes
- et encouragement aux entités qui obéissent à la loi à se livrer à une activité économique étrangère.

# Directives pour l'amélioration de l'administration fiscale

- Amélioration de la qualité et de l'efficacité de l'administration fiscale.
- Élargissement de l'assiette fiscale et renforcement du contrôle fiscal.
- Accroissement de la conformité fiscale par les contribuables.
- Renforcement de la capacité institutionnelle du Service Fiscal de l'État.

Source: Stratégie de réforme de la GFP pour les années 2017 à 2020, p. 8-9, article II. La discipline budgétaire générale à moyen terme; p.1 Système fiscal. Revenus;

Source: Mémoire sur les politiques économiques et financières de la coopération de l'Ukraine avec le FMI en date du 2 mars 2017, p. 15-17, paragraphe D, point 20

# Gestion des investissements publics

Tâches pour 2017-2020:

- mise en œuvre de la planification stratégique des investissements publics;
- unification des approches de l'évaluation et sélection des propositions concernant le financement des projets d'investissement;
- amélioration des aspects organisationnels et transparence de la réalisation des projets;
- système centralisé efficace de coordination de gestion des investissements publics et évaluation rapide et objective des projets;
- institutionnalisation de la gestion de projet.

Source: Stratégie de réforme de la GFP pour les années 2017-2020. Partie IV. Mise en œuvre effective du budget. P. 2. Gestion de l'investissement public. (P 32-33)

# Amélioration de l'efficacité de la lutte contre la corruption dans la légalisation (blanchiment) de la criminalité

- Déterminer les exigences des banques en matière de surveillance des transactions suspectes et de mesures pratiques renforcées en matière de lutte contre la légalisation (blanchiment) des produits de la criminalité ou du financement du terrorisme et de la prolifération des armes de destruction massive.
- Les études typologiques généralisées pour 2016, 2015, 2014, ont mis l'accent sur les tendances et les schémas les plus courants du blanchiment d'argent et du financement du terrorisme, liés à la corruption.
- Il est prévu d'adopter des modifications du cadre réglementaire pour assurer le système à trois niveaux de déclaration.
- Renforcement du potentiel opérationnel et de l'intégrité du Service de surveillance financière de l'État de l'Ukraine et présentation de sa publication trimestrielle de statistiques sur les cas soumis au Bureau national anti-corruption d'Ukraine.

Source: Mémorandum des politiques économiques et financières du 2 mars 2017, C. 20, point d du paragraphe 26

# Stratégie de réforme du système de gestion des finances publiques pour 2017- 2020

## Priorités

- Suivre la discipline budgétaire générale à moyen terme
- Améliorer l'efficacité de l'allocation des ressources
- Assurer l'exécution effective du budget de l'État
- Accroître la transparence et la responsabilité dans la GFP

**Objective:**  
building a  
modern and  
efficient  
public  
finance  
management  
system

# Mémorandum sur la politique économique et financière FMI-Ukraine

## Instructions

- Maintenir une politique monétaire prudente, en baissant l'inflation
- Consolidation budgétaire supplémentaire pour assurer la viabilité de la dette à moyen terme
- Accélérer les réformes structurelles avec une vue pour réformer le secteur des entreprises d'État, lutter contre la corruption, attirer des investissements, stimuler le potentiel économique



# MERCI POUR VOTRE ATTENTION



Tetiana Iefymenko - Présidente de l'Académie de gestion financière, Membre correspondant du NAS d'Ukraine, Docteur en sciences économiques, professeur

E-mail

[afu@afu.kiev.ua](mailto:afu@afu.kiev.ua)

WWW

[afu.minfin.gov.ua](http://afu.minfin.gov.ua)

Téléphone  
bureau

+380 44 277 51 15

+380 95 282 28 49